

трудников полиции, но и в создании препятствий к злоупотреблению полномочиями или халатному отношению к ним самими сотрудниками полиции.

Таким образом, можно заключить, что точная регламентация полномочий сотрудников полиции в отношениях с гражданами является важной гарантией не только для граждан, но и для самих сотрудников полиции, так как подобные гарантии действуют в двух направлениях: в гарантировании прав, свобод и законных интересов граждан; в воспрепятствовании халатному отношению или злоупотреблению служебными полномочиями сотрудниками полиции.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что правовые гарантии предназначены для обеспечения фактической реализации и охраны взаимных прав и обязанностей гражданина и сотрудника полиции в их административно-правовых взаимоотношениях.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Корнев А.П. Нормы административного права и их применение. - М., 1978.
2. Понюкаров В.А. Гарантии законности в административной деятельности милиции. Дисс. канд юрид. наук. - М., 1998.
3. Ростовщikov И.В. Обеспечение и защита прав граждан в административной деятельности органов внутренних дел/Сб. Актуальные проблемы административного права Российской Федерации и административной деятельности органов внутренних дел: Матер. Всероссийской научно-практической конференции. - Волгоград: ВЮИ МВД России. 1999.

Истомина О.Б., г. Ангарск

ПРИАНГАРЬЕ: МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ (СТРУКТУРА И ПРИЧИНЫ)

Приангарье, основу которого составляет Иркутская область, является многонациональным, а значит, поликультурным регионом. Многоликость национальной структуры населения по уровню мозаичности тождественна общероссийским показателям. В Приангарье проживают представители традиционных для области национальностей, бывших российских автономий, европейских стран, немалую часть населения составляют коренные сибирские народы: ненцы, эвенки, тофалары, буряты, алеуты, якуты и другие. Изменениям национального состава региона способствует как естественное движение населения, так и его миграция.

История региона всегда определяла состояние миграционного процесса в области, и вместе с ним уровень межнациональных контактов. Освоение сибирских территорий, организация политических поселений, ссылки, разработки месторождений, различные проявления индустриализации Сибири обеспечивали прирост населения и формировали национальный состав Приангарья. По результатам сравнительного анализа пяти последних переписных периодов, по выявленному характеру изменений численности жителей области можно выделить следующие группы национальностей (все данные приведены в соответствии с материалами и информационными справками Иркутскстата):

национальности со значительным увеличением численности до 1989 года и ее уменьшением к 2002 году (русские, белорусы, марийцы, удмурты, якуты и др.);

группа национальностей со значительным увеличением численности (буряты, армяне, азербайджанцы, таджики и др.);

национальности, чья численность уменьшалась на протяжении последних переписных периодов 1959 - 2002 г.г. (литовцы, евреи, поляки).

Основаниями для выделения названных групп национальностей служат данные, приведенные ниже в таблице «Изменение численности населения Иркутской области (включая Усть-Ордынский автономный округ)»:

Национальность	1959	1970	1979	1989	2002
русские	1661831	2018954	2252063	2499460	2320493
белорусы	23277	24973	25024	25713	14185
якуты	1366	1751	1788	2020	922
буряты	70529	73336	71124	77330	80565
армяне	1482	993	2078	2833	6849
азербайджанцы	1198	797	2150	4741	6125
литовцы	15625	4025	2969	2634	1669
евреи	10313	8027	6634	4796	2475
поляки	4234	3669	3561	3118	2298

Очевидно, доминирующим фактором изменения национальной картины сибирского региона является миграция населения, имеющая как положительные, так и отрицательные аспекты проявления. В результате освоения богатейших ресурсов Сибири в период активной индустриализации (1950 - 1970-е гг.) на карте появились новые города: специалисты со всех союзных республик участвовали в строительстве таких городов Иркутской области, как Братск, Шелехов, Усть-Илимск, Саянск. Приток в область новых специалистов обеспечил положительное сальдо миграции. Не менее активно происходил приток населения в середине 90-х гг. в результате распада Советского Союза и образования суверенитетов республик. Геополитические и, главным образом, психологические последствия этого процесса выразились в межнациональные и социальные конфликты, в проявления национализма, в различные формы социально-экономической нестабильности и фрустрированного состояния населения.

Кроме того, к следствиям сложившейся алармистской ситуации относят появление категорий населения «беженцы», «вынужденные переселенцы». Ежегодно с момента начала их регистрации (июль 1992 г.) в областной миграционной службе состояло 9-10 тысяч человек, в основном проживающих ранее на территории Казахстана (54,7%), Узбекистана (15,9%), Таджикистана (12,6%).

Положительным следствием изменений на образовавшемся постсоветском пространстве, думается, можно назвать демократизацию и появление возможности реализации принципа свободы передвижения. Следует отметить, что данный аспект способен также и отрицательно воздействовать на сальдо миграции: в период с 1996 по 2002 годы выбывших из области на четверть больше, чем прибывших. Жители области выезжали в другие регионы России, за границу. Массовый характер приобрел отток на историческую родину евреев, немцев и других. Смена идеологических представлений позволила людям выбирать место и страну проживания, к примеру, названные национальности составили 24% и 10% эмигрантов соответственно.

Доминирующим фактором изменения численности и национального состава региона за последний переписной период также следует назвать положительное сальдо миграции со странами СНГ. Обострение политэкономических и социальных отношений, психологического межнационального климата в государствах содружества ускорили возвращение русских в область.

Важно, что за время двух последних переписных периодов численность таджиков (в 3 раза), армян (в 2,4 раза), азербайджанцев, киргизов (в 1,3 - 1,5 раза) значительно увеличилась и главным образом за счет миграционного прироста. Выбор области в качестве нового места жительства и соответственно работы обусловлен состоянием региональной экономики: Иркутская область является экономически крепким регионом с высоким уровнем оплаты труда (6135 руб.) [данные 2007года]. В Сибирском федеральном округе эти показатели выше только в Красноярском крае (7270 руб.) и Томской области (6828 руб.). Экономическая привлекательность области поддерживается также увеличением темпа розничной торговли в результате преодоления последствий валютно-финансового кризиса. После 1996 года в области непрерывно увеличивались уровни занятости и денежных доходов. На наш взгляд, к следствиям действий, направленных на модернизацию области, следует отнести насыщение потребительского рынка, повышение уровня жизни, а также экономической активности населения. На современном этапе оборот розничной торговли в Сибирском федеральном округе составляет 11 - 12 % по отношению к объемам России. В созданных экономических условиях в последние пять - шесть лет значительно оживилась розничная торговля, выросли оборот денежных средств в сфере питания и объем услуг. Интересно, что именно в данные сферы трудовой деятельности населения вовлечена большая часть переселенцев из Армении, Азербайджана, Таджикистана: преобладание отмечено в структуре продаж продуктовых товаров. Указанная занятость данных национальностей в торговой сфере может быть объяснена недостаточным снабжением рынка местной продукцией сельского хозяйства (с 2000 года она составляет 96% к предыдущим годам). Этот недостаток компенсируется импортированием продуктов питания из ближнего зарубежья.

В структуре причин миграции в области наиболее весомыми видятся «возвращение к прежнему месту жительства», «в связи с работой», и конечно, «личные причины». Первые из указанных причин подтверждают вышесказанные утверждения. «Парад» суверенитетов, напряженная социально-политическая обстановка, обострение межнациональных отношений, а также экономическая привлекательность и относительная стабильность региона определяют уровень миграционных процессов. Что касается последней причины, думается, что показатели по данному пункту несколько завышены вследствие нежелания респондентов указать истинный мотив переезда. Кажется верным предположение о возможности нейтральной формулировки «личные причины» камуфлировать многие проблемы, в том числе психологическую или экономическую невозможность дальнейшего проживания на прежнем месте.

Очевидно, что социально-демографические процессы в Приангарье имеют характер постоянных изменений. Данные изменения связаны, прежде всего, с естественным движением населения (снижение рождаемости, рост смертности), а также с миграционными процессами, имеющими как положительные, так и отрицательные аспекты. Следует отметить, что за последний переписной период увеличилась численность, с одной стороны, коренных национальностей Сибири и, с другой, представителей Закавказья, Средней и Восточной Азии. Важно, что в области действует региональная программа, нацеленная на улучшение качества жизни всех проживающих на ее территории народов, представители всех национальностей имеют возможность создания объединений и общин с целью удовлетворения национально-культурных запросов.